

UNIEWAŻNIENIE POSTĘPOWANIA PRZETARGOWEGO NA UDZIELENIE ZAMÓWIENIA PUBLICZNEGO

Dot.: „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz zapewnienie i prowadzenie punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych na terenie gminy Małomice”

ZAWIADOMIENIE o unieważnieniu postępowania

Gmina Małomice działając zgodnie z art. 93 ust. 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 oraz z 2020 r. poz. 288.) zwaną dalej ustawą Pzp, zawiadamia o unieważnieniu postępowania o udzielenie zamówienia prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego pn. „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz zapewnienie i prowadzenie punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych na terenie gminy Małomice” w okresie od 1 czerwca 2020 r. do 31 grudnia 2021 r. ogłoszonego w Suplemencie do Dziennika Urzędowego Unii Europejskiej w dniu 25.02.2020 r. pod numerem 2020/S 039-092399

Uzasadnienie prawne

Zgodnie z art. 93 ust.1 pkt. 4 ustawy Pzp Zamawiający unieważnił postępowania, gdyż cena najkorzystniejszej oferty z najniższą ceną ustaloną na kwotę 2.192612,58, przewyższa kwotę którą zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia tj. kwotę 1.860.480,01 zł .

Uzasadnienie faktyczne

W przedmiotowym postępowaniu w wymaganym terminie, tj. do dnia 06.04.2020 r. do godz. 12:00 wpłynęła 1 oferta od wykonawcy :

Zakłady Usługowe Zachód Sp. z o.o.
ul. Robocza 40,
61-517 Poznań
za cenę:

1. Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne: Kompleksowa obsługa w zakresie odbioru, transportu i unieszkodliwiania odpadów komunalnych zmieszanych:

a) cena brutto: 918,00 zł/tonę odpadów komunalnych zmieszanych zebranych i dostarczonych do uprawnionego przedsiębiorcy prowadzącego działalność w zakresie odzysku lub unieszkodliwiania odpadów (słownie dziewięćset osiemnaście złotych), cena netto: 850,00 zł. podatek VAT w wysokości: 8 %, tj. 68,00 zł (słownie sześćdziesiąt osiem złotych),

b) Dla Porównania ofert:

1. Cena brutto za odbiór i zagospodarowanie opakowania z papieru i tektury w ilości 1006,48 Mg x 918,00 zł (cena jednostkowa brutto z a) = 923.948,54 zł (słownie dziewięćset dwadzieścia trzy tysiące dziewięćset czterdzieści osiem złotych 54/100),

2. cena netto: 855.508,00zł (słownie osiemset pięćdziesiąt pięć tysięcy pięćset osiem złotych), podatek VAT w wysokości: 8 %, tj. 68.440,64 zł (słownie sześćdziesiąt osiem tysięcy czterysta czterdzieści złotych 64/100)

2. Opakowania z papieru i tektury: Kompleksowa obsługa w zakresie odbioru, transportu i unieszkodliwiania odpadów z opakowań z papieru i tektury:

a) cena brutto: 896,40 zł/tonę opakowania z papieru i tektury zebranych i dostarczonych do uprawnionego przedsiębiorcy prowadzącego działalność w zakresie odzysku lub unieszkodliwiania odpadów (słownie osiemset dziewięćdziesiąt sześć złotych 40/100), cena netto: 830,00 zł. podatek VAT w wysokości: 8 %, tj. 66,40 zł (słownie sześćdziesiąt sześć złotych 40/100),

b) Dla Porównania ofert:

1. Cena brutto za odbiór i zagospodarowanie opakowań z papieru i tektury w ilości 41,659 Mg x 896,40 zł (cena jednostkowa brutto z a) = 37.343,13 zł (słownie trzydzieści siedem tysięcy trzysta czterdzieści trzy złote 13/100),

2. cena netto: 34576,97 zł (słownie trzydzieści cztery tysiące pięćset siedemdziesiąt sześć złotych 97/100), podatek VAT w wysokości: 8 %, tj. 2766,16 zł (słownie dwa tysiące siedemset sześćdziesiąt sześć złotych 16/100).

3. Opakowania z tworzyw sztucznych Kompleksowa obsługa w zakresie odbioru, transportu i unieszkodliwiania odpadów z opakowań z tworzyw sztucznych:

a) cena brutto: 896,40 zł/tonę opakowań z tworzyw sztucznych zebranych i dostarczonych do uprawnionego przedsiębiorcy prowadzącego działalność w zakresie odzysku lub unieszkodliwiania odpadów (słownie osiemset dziewięćdziesiąt sześć złotych 40/100), cena netto: 830,00 zł. podatek VAT w wysokości: 8 %, tj. 66,40 zł (słownie sześćdziesiąt sześć złotych 40/100),

b) Dla Porównania ofert:

1. Cena brutto za odbiór i zagospodarowanie opakowań z tworzyw sztucznych w ilości 18,795 Mg x 896,40 zł (cena jednostkowa brutto z a) = 16.847,84 zł (słownie szesnaście tysięcy osiemset czterdzieści siedem złotych 84/100),

2. cena netto: 15.599,85 zł (słownie piętnaście tysięcy pięćset dziewięćdziesiąt dziewięć złotych 85/100), podatek VAT w wysokości: 8 %, tj. 1.247,99 zł (słownie jeden tysiąc dwieście czterdzieści siedem złotych 99/100)

4. Opakowania ze szkła: Kompleksowa obsługa w zakresie odbioru, transportu i unieszkodliwiania odpadów z opakowań ze szkła:

a) cena brutto: 799,20 zł/tonę opakowań ze szkła zebranych i dostarczonych do uprawnionego przedsiębiorcy prowadzącego działalność w zakresie odzysku lub unieszkodliwiania odpadów (słownie siedemset dziewięćdziesiąt dziewięć złotych 20/100), cena netto: 740,00 zł. podatek VAT w wysokości: 8 %, tj. 59,20 zł (słownie pięćdziesiąt dziewięć złotych 20/100),

b) Dla Porównania ofert:

1. Cena brutto za odbiór i zagospodarowanie opakowań ze szkła w ilości 77,99 Mg x 799,20 zł (cena jednostkowa brutto z a) = 62.329,61 zł (słownie sześćdziesiąt dwa tysiące trzysta dwadzieścia dziewięć złotych 61/100),

2. cena netto: 57.712,60 zł, (słownie pięćdziesiąt siedem tysięcy siedemset dwanaście złotych 60/100), podatek VAT w wysokości: 8 %, tj. 4.617,01 zł (słownie cztery tysiące sześćset siedemnaście złotych 01/100)

5. Odpady ulegające biodegradacji: Kompleksowa obsługa w zakresie odbioru, transportu i unieszkodliwiania odpadów ulegających biodegradacji:

a) cena brutto: 961,20 zł/tonę odpadów ulegających biodegradacji zebranych i dostarczonych do uprawnionego przedsiębiorcy prowadzącego działalność w zakresie odzysku lub unieszkodliwiania odpadów (słownie dziewięćset sześćdziesiąt jeden złotych 20/100),

cena netto: 890,00 zł. podatek VAT w wysokości: 8 %, tj. 71,20 zł (słownie siedemdziesiąt jeden złotych 20/100),

b) Dla Porównania ofert:

1. Cena brutto za odbiór i zagospodarowanie odpadów ulegających biodegradacji w ilości 44,88 Mg x 961,20 zł (cena jednostkowa brutto z a) = 43.138,66 zł (słownie czterdzieści trzy tysiące sto trzydzieści osiem złotych 66/100),

2. cena netto: 39.943,20 zł (słownie trzydzieści dziewięć tysięcy dziewięćset czterdzieści trzy złote 20/100), podatek VAT w wysokości: 8 %, tj. 3.195.46 zł (słownie trzy tysiące sto dziewięćdziesiąt pięć złotych 46/100)

6. Odpady wielkogabarytowe: Kompleksowa obsługa w zakresie odbioru, transportu i unieszkodliwiania odpadów wielkogabarytowych:

a) cena brutto: 1.355,40 zł/tonę odpadów wielkogabarytowych zebranych i dostarczonych do uprawnionego przedsiębiorcy prowadzącego działalność w zakresie odzysku lub unieszkodliwiania odpadów, (słownie jeden tysiąc trzysta pięćdziesiąt pięć złotych 40/100), cena netto: 1.255,00 zł. podatek VAT w wysokości: 8 %, tj. 100,40 zł (słownie sto złotych 40/100).

b) Dla Porównania ofert:

1. Cena brutto za odbiór i zagospodarowanie odpadów wielkogabarytowych w ilości 121,20 Mg x 1.355,40 zł (cena jednostkowa brutto z a) = 164.274,48 zł (słownie sto sześćdziesiąt cztery tysiące dwieście siedemdziesiąt cztery złote 48/100),

2. cena netto: 152.106,00 zł (słownie sto pięćdziesiąt dwa tysiące sto sześć złotych), podatek VAT w wysokości: 8 %, tj. 12.168,48 zł (słownie dwanaście tysięcy sto sześćdziesiąt osiem złotych 48/100)

7. Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06 oraz wymienione w 17 09 04: Kompleksowa obsługa w zakresie odbioru, transportu i unieszkodliwiania zmieszanych odpadów z betonu i innych jak wyżej:

a) cena brutto: 928,80 zł/tonę zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06 oraz wymienione w 17 09 04 i dostarczonych do uprawnionego przedsiębiorcy prowadzącego działalność w zakresie odzysku lub unieszkodliwiania odpadów (słownie dziewięćset dwadzieścia osiem złotych 80/100), cena netto: 860,00 zł. (słownie: osiemset sześćdziesiąt złotych, podatek VAT w wysokości: 8 %, tj. 68,80 zł (słownie sześćdziesiąt osiem złotych 80/100),

b) Dla Porównania ofert:

1. Cena brutto za odbiór i zagospodarowanie zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06 oraz wymienione w 17 09 04 w ilości 83,82 Mg x 928,80 zł (cena jednostkowa brutto z a) = 77.852,02 zł (słownie siedemdziesiąt siedem tysięcy osiemset pięćdziesiąt dwa złote 02/100),

2. cena netto: 72.085,20 zł (słownie: siedemdziesiąt dwa tysiące osiemdziesiąt pięć złotych 20/100), podatek VAT w wysokości: 8 %, tj. 5.766,82 zł (słownie pięć tysięcy siedemset sześćdziesiąt sześć złotych 82/100)

8. Zużyte opony: Kompleksowa obsługa w zakresie odbioru, transportu i unieszkodliwiania odpadów zużytych opon:

a) cena brutto: 1.177,20 zł/tonę zużytych opon zebranych i dostarczonych do uprawnionego przedsiębiorcy prowadzącego działalność w zakresie odzysku lub unieszkodliwiania odpadów (słownie jeden tysiąc sto siedemdziesiąt siedem złotych 20/100), cena netto: 1.090,00 zł. (słownie: jeden tysiąc dziewięćdziesiąt złotych) podatek VAT w wysokości: 8 %, tj. 87,20 zł (słownie: osiemdziesiąt siedem złotych 20/100),

b) Dla Porównania ofert:

1. Cena brutto za odbiór i zagospodarowanie zużytych opon w ilości 17,75 Mg x 1.177,20 zł (cena jednostkowa brutto z a) = 20.895,30 zł (słownie: dwadzieścia tysięcy osiemset dziewięćdziesiąt pięć złotych 30/100),

2. cena netto: 19.347,50 zł (słownie dziewięćnaście tysięcy trzysta czterdzieści siedem złotych 50/100), podatek VAT w wysokości: 8 %, tj. 1.547,80 zł (słownie: jeden tysiąc pięćset czterdzieści siedem złotych 80/100)

9. Zużyta odzież: Kompleksowa obsługa w zakresie odbioru, transportu i unieszkodliwiania odpadów ze zużytej odzieży:

a) cena brutto: 961,20 zł/tonę odpadów ze zużytej odzieży zebranych i dostarczonych do uprawnionego przedsiębiorcy prowadzącego działalność w zakresie odzysku lub unieszkodliwiania odpadów (słownie dziewięć set sześćdziesiąt jeden złoty 20/100), cena netto: 890,00 zł. podatek VAT w wysokości: 8 %, tj. 71,20 zł (słownie: siedemdziesiąt jeden złoty 20/100),

b) Dla Porównania ofert:

1. Cena brutto za odbiór i zagospodarowanie zużytych opon w ilości 10,96 Mg x 961,2 zł (cena jednostkowa brutto z a) = 10.534,75 zł (słownie: dziesięć tysięcy pięćset trzydzieści cztery złote 75/100), 2. cena netto: 9.754,40 zł (słownie dziewięć tysięcy siedemset pięćdziesiąt cztery złotych 40/100), podatek VAT w wysokości: 8 %, tj. 780,35 zł (słownie: siedemset osiemdziesiąt złotych 35/100)

10. Pozostałe odpady (leki, baterie, zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne, lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierając rtęć:.

a) cena brutto: 4.309,20 zł/tonę odpadów komunalnych zmieszanych zebranych i dostarczonych do uprawnionego przedsiębiorcy prowadzącego działalność w zakresie odzysku lub unieszkodliwiania odpadów (słownie cztery tysiące trzysta dziewięć złotych 20/100), cena netto: 3.990,00 zł. podatek VAT w wysokości: 8 %, tj. 319,20 zł (słownie trzysta dziewięćnaście złotych 20/100),

b) Dla Porównania ofert:

1. Cena brutto za odbiór i zagospodarowanie zmieszanych odpadów komunalnych w ilości 6,415 Mg x 4.309,20 zł (cena jednostkowa brutto z a) = 27.643,52 zł (słownie dwadzieścia siedem tysięcy sześćset czterdzieści trzy złote 52/100),

2. cena netto: 25.595,85 zł (słownie dwadzieścia pięć tysięcy pięćset dziewięćdziesiąt pięć złotych 85/100), podatek VAT w wysokości: 8 %, tj. 2.047,67 zł (słownie: dwa tysiące czterdzieści siedem złotych 67/100)

Wartość całości zamówienia netto (wartość szacunkowa do porównania ofert) (suma cen netto z pozycji 1b2, 2b2, 3b2, 4b2, 5b2, 6b2, 7b2, 8b2, 9b2, 10b2) - 1.282.229,57 zł, słownie: jeden milion dwieście osiemdziesiąt dwa tysiące dwieście dwadzieścia dziewięć złotych 57/100.

Wartość całości zamówienia brutto (wartość szacunkowa do porównania ofert) (suma cen brutto na rok z pozycji 1b1), 2b1, 3b1, 4b1, 5b1, 6b1, 7b1, 8b2, 9b1, 10b1): 1.384.807,95 zł słownie: jeden milion trzysta osiemdziesiąt cztery tysiące osiemset siedem złotych 95/100.

Zamawiający podał przed otwarciem ofert, jak również zawarł stosowaną informację w protokole z otwarcia ofert, że na sfinansowanie zamówienia zamierza przeznaczyć kwotę:

1.860.480,01 PLN zł brutto. Z oferty złożonej przez Wykonawcę wynika, że roczny koszt wykonania zamówienia ustalony w oparciu o ceny jednostkowe, za obiór poszczególnych rodzajów odpadów/frakcji oraz ilość odpadów komunalnych wytworzonych w gminie Małomice w roku 2019 r. ustalony został na kwotę: 1.384.807,95 zł słownie: jeden milion trzysta osiemdziesiąt cztery tysiące osiemset siedem złotych 95/100. Należy zauważyć, że okres, dla którego Wykonawca zgodnie

z żądaniem |Zamawiającego określił wartość zamówienia dla celów porównawczych to okres 12 miesięcy (rok 2019) gdy tymczasem okres wykonania usługi obejmuje okres od 1 czerwca 2020 do 31 grudnia 2021 r. tj. 19 miesięcy. Zamawiający działając w oparciu o ceny zawarte w ofercie oraz wartość zamówienia ustaloną dla celów porównawczych ustalił, że wartość zamówienia ustalona dla całego okresu świadczenia usługi wyniesie 2.192612,58 zł to jest przekroczy kwotę jaką zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia. Należy zaznaczyć że zgodnie z art. 6f ust. 3 ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminie podstawę ustalenia wynagrodzenia za odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości stanowi stawka za 1 Mg odebranych odpadów komunalnych. Wobec powyższego Zamawiający nie miał możliwości ustalenia jaka będzie ostateczna wartości zamówienia, gdyż nie dysponuje na etapie prowadzonego postępowania, pewnymi danymi o ilości odpadów, które zostaną odebrane i ewentualnie zagospodarowane w trakcie obowiązywania umowy. Wobec powyższego w ocenie Zamawiającego przyjęta metoda ustalenia wartości oferty jest prawidłowa, gdyż opiera się na danych ujętych w SIWZ i łatwych do weryfikacji

W przedmiotowym postępowaniu Zamawiający przewidział w ogłoszeniu o zamówieniu i w SIWZ zastosowanie tzw. „procedury odwróconej” przewidzianej w art. 24aa ust. 1 ustawy Pzp. Celem wprowadzenia regulacji art. 24aa ustawy Pzp było maksymalne przyspieszenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego (tak UZP w interpretacji przepisów <http://www.uzp.gov.pl/baza-wiedzy/interpretacja-przepisow/pytania-i-odpowiedzi-dotyczace-nowelizacji-ustawy-prawo-zamowien-publicznych/procedura-uregulowana-w-art.-24aa-ustawy-pzp,-tzw.-procedura-odwrocona>). W związku z powyższym, mając na uwadze ekonomikę postępowania oraz cel wprowadzenia regulacji art. 24aa ustawy Pzp Zamawiający odstąpił od formalnego wyboru oferty najkorzystniejszej. Przepis art. 93 ust. 1 pkt 4 ustawy Pzp w istocie nakazuje jedynie zbadać, czy oferta najkorzystniejsza (przedstawia najkorzystniejszy bilans ceny i innych kryteriów) lub z najniższą ceną przewyższają kwotę, którą zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia. Wybór oferty najkorzystniejszej do przeprowadzenia takiego badania nie jest niezbędny i z tych przyczyn ustawodawca takiego obowiązku na zamawiającego nie nałożył. Przeczyłoby to zresztą racjonalności ustawodawcy nakazującego wybór oferty najkorzystniejszej w okolicznościach, w których następnie należałoby unieważnić postępowanie. (sygn. akt: KIO 1565/17).

Zamawiający stwierdził, że w złożonej ofercie nie występują omyłki pisarskie (art. 87 ust. 2 pkt 1 ustawy Pzp) oraz omyłki rachunkowe (art. 87 ust. 2 pkt 2 ustawy Pzp), które mogłyby mieć wpływ na zaproponowaną cenę ofertową brutto.

Małomice, 10 kwietnia 2020 r.