

**Uchwała Nr 170 / 2012**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Zielonej Górze**  
**z dnia 12 marca 2012 r.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel	- Przewodnicząca
Ryszard Zajączkowski	- Członek
Jarosław Kotowski	- Członek

działając na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j. t. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 z późn. zm.) w związku z art.91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 z późn.zm.) oraz art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241 z późn.zm.) po przeanalizowaniu sytuacji finansowej Gminy Małomice, w tym uchwały budżetowej Gminy na rok 2012 i wieloletniej prognozy finansowej Gminy przyjętej na lata 2012 - 2034

**pozytywnie** opiniuje możliwość spłaty przez Gminę Małomice długoterminowego kredytu w wysokości 1.550.000 złotych (słownie: jeden milion pięćset pięćdziesiąt tysięcy złotych) przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w roku 2012, związanego z realizacją wydatków majątkowych oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 22 lutego 2012 r. złożony został do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, przez Burmistrza Miasta i Gminy Małomice wniosek w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę kredytu długoterminowego w wysokości 1.550.000 złotych, który przeznaczony zostanie na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Małomice w roku 2012 związanego z realizacją wydatków majątkowych oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Uchwała w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu - podjęta została przez Radę Miejską w Małomicach, na sesji Rady w dniu 02 lutego 2012 r. (uchwała Nr XVII/91/2012 Rady Miejskiej w Małomicach).

Zgodnie z uchwałą budżetową Gminy na rok 2012 - dochody budżetu prognozowane są w wysokości 15.381.149 złotych, w tym dochody bieżące w kwocie 14.061.265 złotych a wydatki budżetu – w wysokości 16.391.747 złotych, w tym wydatki bieżące w kwocie 12.995.431 złotych.

Wysokość planowanych wydatków bieżących nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących - co jest zgodne z przepisami art.242 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie prognozy spłaty długu, będącej częścią wieloletniej prognozy finansowej Gminy Małomice stwierdzić można, że relacja, o której mowa wyżej zachowana zostanie w całym planowanym okresie spłaty długu.

Uchwała budżetowa na rok 2012 przewiduje deficyt budżetu w wysokości 1.010.598 złotych, który ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętego kredytu bankowego.

Z prognozy kwoty długu Gminy w latach 2012 – 2034 wynika między innymi to, że w roku 2012 – łączna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami planowana jest w wysokości 905.292 złote, co stanowiło będzie 5,89% prognozowanych dochodów budżetu, nie naruszając limitu spłaty długu w danym roku budżetowym, który zgodnie z przepisami art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. –

Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz.1241/ pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r. – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

W roku 2013 wskaźnik spłaty długu prognozowany jest na poziomie 6,47% planowanych dochodów budżetu i również nie przekracza limitu poziomu spłaty długu w danym roku budżetowym, określonego w powołanym wyżej art. 169 ust.1 ustawy o finansach publicznych z 2005 r.

Po uwzględnieniu emisji papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, do spłaty których nie stosuje się ograniczeń wynikających z przepisów art.169 ust.1 tej ustawy – prognozowany wskaźnik w roku 2012 - ulegnie zmniejszeniu do 5,10% prognozowanych dochodów budżetu.

Począwszy od 1 stycznia 2014 roku – obowiązywał będzie art.243 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r., zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie będzie mógł uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w danym roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym – relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Z prognozy kwoty długu będącej częścią wieloletniej prognozy finansowej, przedstawionej przez organ wykonawczy Gminy Małomice wynika, że relacja, o której mowa w powołanym wyżej artykule (po uwzględnieniu wyłączeń) - zostanie zachowana w całym okresie objętym prognozą spłaty długu.

Łączna kwota długu na koniec 2012 roku przewidywana jest w wysokości 6.957.359,76 złotych (45,23% prognozowanych dochodów budżetu) i nie naruszy przepisów art.170 ust.1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241 ze zm.) pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r., stanowiącego o tym, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego, nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów tej jednostki w tym roku budżetowym. W trakcie roku budżetowego łączna kwota długu j.s.t. – na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.

W roku 2013 kwota długu prognozowana jest na poziomie 40,39% planowanych dochodów budżetu.

Po uwzględnieniu emisji papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, do których nie stosuje się ograniczeń w zakresie kwoty długu, wynikających z przepisów art.170 tej ustawy – wskaźnik ten obniży się do 42,08% prognozowanych dochodów budżetu w roku 2012 i 38,09% prognozowanych dochodów budżetu w roku 2013 i nie będzie naruszał limitu kwoty długu na koniec danego roku budżetowego, o którym mowa w art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

W kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu - planowane jest systematyczne obniżanie poziomu długu na koniec roku.

Od roku 2013 - nie jest planowane zaciąganie przez Gminę długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

W ocenie Składu Orzekającego - zasadne jest bieżące analizowanie, w szczególności w latach 2012 -2013 realizacji dochodów i wydatków budżetu oraz poziomu spłaty zobowiązań i na tej podstawie odpowiednia weryfikacja założeń budżetu w zakresie

realizowanych zadań i wyniku budżetu oraz stałe monitorowanie zadłużenia Gminy i analiza wpływu jego wysokości - na stopień i sposób wykonywania zadań.

Analiza przedstawionych danych pozwala na wyprowadzenie wniosku, że zachowując wskaźniki ustawowe, wynikające z art.169 ust.1 (wskaźnik spłaty zobowiązań) oraz art.170 (wskaźnik poziomu długu) ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych a od roku 2014 – relację, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych z 2009 r. – Gmina Małomice posiadała będzie zdolność spłaty kredytu długoterminowego, którego dotyczy opinia, w planowanym okresie spłaty, aczkolwiek, jak wspomniano wyżej – uzasadnione jest bieżące analizowanie, w szczególności w latach 2012 - 2013 realizacji dochodów i wydatków budżetu oraz poziomu spłaty zobowiązań.

Od niniejszej uchwały, zgodnie z przepisami art. 20 ust.1 cytowanej wyżej ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Przewodnicząca  
Składu Orzekającego**

*Joanna Chruściel*  
**Joanna Chruściel**