

UCHWAŁA Nr 710/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 09 grudnia 2024 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Małomice na lata 2025 – 2045.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Małomice na lata 2025– 2045.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno–prawnym przedłożony przez Burmistrza Gminy Małomice, zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Małomice na lata 2025-2045, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2025.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Małomice na lata 2025–2045 spełnia wymagania określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla roku 2025 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2025 w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów budżetu, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy o finansach publicznych. **Skład Orzekający zwraca uwagę**, że w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy – stanowiącej załącznik Nr 1 - występują dla roku 2025 różnice pomiędzy WPF a planem budżetu:

- w poz. 1.1.5.1 „*podatek od nieruchomości*”, jest kwota 3 927 266, 00 zł, a z budżetu wynika kwota 4 342.999,00 zł;
- w poz. 1.2.2 „*z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje*”, jest kwota 10 446 015,50 zł, a z budżetu wynika kwota 18 313 104,40zł,
- w poz. 2.1.3 „*wydatki na obsługę długu*”, jest kwota 540 197,00 zł, a z budżetu wynika kwota 765 000,00 zł,
- w poz. 2.2.1.1 „*wydatki o charakterze dotacyjnym*”, jest kwota 0,00 zł, a z budżetu wynika kwota 2 900 500,00 zł,
- w poz. 9.2, 9.2.1, 9.2.1.1 – „*Dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy*” - jest kwota 0,00 zł, a z budżetu wynika kwota 1 700 000,00 zł,
- w poz. 9.4 jest kwota 2 137 000,00 zł, a z budżetu wynika kwota 2 059 204,79 zł,
- w poz. 9.4.1 jest kwota 10 000,00 zł, a z budżetu wynika kwota 2 059 204,79 zł,
- w poz. 9.4.1.1 jest kwota 0,00 zł, a z budżetu wynika kwota 1 700 000,00 zł,
- w poz. 10.7.2.1 – „*Wydatki zmniejszające dług, w tym spłata zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, w tym zaciągniętych po dniu 1 stycznia 2019*” jest kwota 369 418,20 zł, a z budżetu wynika kwota 375 712,53 zł,
- w poz. 10.7.2.1.1 jest kwota 161 705,20 zł, a z budżetu wynika kwota 167 999,53 zł.

Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, które zawierają informacje dotyczące wielkości parametrów przyjętych w Prognozie.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy na rok 2025, w tym do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć wymienionych w załączniku nr 2 do projektu uchwały oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i których płatności wykraczają poza rok budżetowy.

W latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana jest równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych – z uwzględnieniem generowania nadwyżek operacyjnych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Małomice sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zwrotne. W roku 2025 Gmina planuje zaciągnąć długoterminowe zobowiązanie zwrotne w wysokości 1 600 000,00 zł, a w 2026 roku w wysokości 1 800 000,00 zł. Zgodnie z danymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej łączna kwota długu Gminy koniec 2025 roku wyniesie 11 081 837,63 zł, co stanowi 28,71% w stosunku do dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego.

W latach 2025 i 2026 planuje się budżety deficytowe, a w pozostałych latach objętych prognozą planuje się realizację budżetów nadwyżkowych, w których nadwyżki przeznacza się na spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2025–2045 zachowana jest relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zarządzeniem Nr 184/2021 z dnia 15 grudnia 2021 r. w sprawie wyboru długości okresu średniej arytmetycznej stosowanego do wyliczenia relacji określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, Burmistrz Małomic wybrała, dla lat 2022-2025, **7-letni okres** średniej arytmetycznej stosowany do wyliczenia ww. relacji.

Stopień spełnienia przedmiotowej relacji przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[Db]$ (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem planu 3 kw. roku N-1	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem szacowanego wykonania roku N-1		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2025	5,97%	14,87%	15,61%	8,90%	9,64%
2026	5,53%	12,62%	13,38%	7,09%	7,85%
2027	4,71%	12,83%	13,59%	8,12%	8,88%
2028	3,97%	13,39%	14,15%	9,42%	10,18%
2029	3,58%	13,53%	14,29%	9,95%	10,71%
2030	3,15%	12,89%	13,65%	9,74%	10,50%
2031	2,85%	14,08%	14,84%	11,23%	11,99%
2032	1,89%	15,40%	15,40%	13,51%	X
2033	1,81%	16,16%	16,16%	14,35%	X
2034	1,95%	16,84%	16,84%	14,89%	X
2035	1,64%	17,30%	17,30%	15,66%	X
2036	1,61%	18,17%	18,17%	16,56%	X
2037	1,56%	18,61%	18,61%	17,05%	X
2038	1,53%	18,88%	18,88%	17,35%	X
2039	1,46%	19,15%	19,15%	17,69%	X
2040	1,40%	19,09%	19,09%	17,69%	X
2041	1,35%	18,99%	18,99%	17,64%	X
2042	1,27%	18,86%	18,86%	17,59%	X

2043	0,85%	18,52%	18,52%	17,67%	X
2044	0,81%	18,35%	18,35%	17,54%	X
2045	0,76%	18,51%	18,51%	17,75%	X

W załączniku do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy. **Skład Orzekający zwraca uwagę**, że:

- w przedsięwzięciu w zadaniu 1.3.1.2 „*Zmiana poboru energii- fotowoltaika*”, suma wydatków w latach 2025-2029 wynosi 259 439,71zł, natomiast limit zobowiązań jest wyższy i wynosi 306 958,72 zł;
- w przedsięwzięciu 1.3.2.10 „*Prace remontowo-budowlane polegające na wykonaniu elewacji ścian Kościoła wraz z bramą kościelną Gotyckiego Kościoła w Chichach*”, wydatki w latach/roku 2025 wynoszą 808 500,00 zł, natomiast limit zobowiązań jest wyższy i wynosi 825 000,00 zł,
- w poz. 1.3.2.11 „*Wymiana stolarki i lukarn w pałacu w Chichach*”, wydatki w latach/roku 2025 wynoszą 392 000,00 zł, natomiast limit zobowiązań wynosi 400 000,00 zł;

Natomiast:

- w przedsięwzięciu, na poz. 1.1.2.2 „*Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej w Małomicach*”, wskazano limit wydatków na 2025 r. w wysokości 2 137 000,00 zł, podczas gdy z projektu budżetu wynika kwota 2 059 204,79 zł.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Burmistrza Gminy Małomice projektach – uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025-2045 oraz uchwały budżetowej na rok 2025, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2025, jak i w następnych latach objętych Prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel