

UCHWAŁA Nr 829/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 15 grudnia 2022 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Małomice na lata 2023 – 2045.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Grażyna Radomska - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Małomice na lata 2023– 2045.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno–prawnym przedłożony przez Burmistrza Gminy Małomice, zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Małomice na lata 2023-2045, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2023.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Małomice na lata 2023–2045 spełnia wymagania określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla roku 2023 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2023 w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów budżetu, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy o finansach publicznych. Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, które zawierają informacje dotyczące wielkości parametrów przyjętych w Prognozie.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy na rok 2023, w tym do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć wymienionych w załączniku nr 2 do projektu uchwały oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i których płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Skład Orzekający wskazuje, że w § 5 projektu uchwały sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Małomice na lata 2023-2045 wskazano, że traci moc uchwała XK/211/2021 z dnia 15 grudnia 2021, a powinno być XL/211/2021 z dnia 15 grudnia 2021 r.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że projekt uchwały zakłada uchwalenie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Małomice na lata 2023-2045. Ostatnim rokiem Prognozy jest 2045 rok, natomiast w Systemie „Besti@”, w którym jest sporządzana wieloletnia prognoza finansowa odznaczono jako ostatni rok prognozy rok 2046.

W latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana jest równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych – z uwzględnieniem generowania nadwyżek operacyjnych. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na fakt, że Gmina Małomice w roku 2023 zakłada ujemny wynik bieżący (deficyt operacyjny), który planuje się uzupełnić kwotą wolnych środków, w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Powyższa sytuacja negatywnie wpływa na

kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach prognozy.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Małomice sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania zwrotne. Zgodnie z danymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej łączna kwota długu Gminy koniec 2023 roku wyniesie 11 983 087,80 zł, co stanowi 31,61% planowanych dochodów budżetu ogółem na 2023 rok. Natomiast w stosunku do dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, planowana kwota długu na koniec 2023 roku wyniesie 36,38%.

Z projektu uchwały wynika, że w całym okresie objętym prognozą Gmina nie planuje zaciągać zobowiązań długoterminowych.

Tylko na rok 2023 planowany jest budżet deficytowy, w pozostałych latach planuje się realizację budżetów nadwyżkowych, w których nadwyżki przeznacza się na spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2023–2045 zachowana jest relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zarządzeniem Nr 184/2021 z dnia 15 grudnia 2021 r. w sprawie wyboru długości okresu średniej arytmetycznej stosowanego do wyliczenia relacji określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, Burmistrz Małomic wybrała, dla lat 2022-2025, **7-letni okres** średniej arytmetycznej stosowany do wyliczenia ww. relacji.

Stopień spełnienia przedmiotowej relacji przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem planu 3 kw. roku N-1	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wykonania roku N-1		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2023	9,98%	13,83%	14,59%	3,85%	4,61%
2024	8,83%	12,91%	13,67%	4,08%	4,84%
2025	9,29%	12,68%	13,44%	3,39%	4,15%
2026	7,18%	9,95%	10,72%	2,77%	3,54%
2027	4,97%	9,60%	10,38%	4,63%	5,41%
2028	3,47%	9,71%	10,48%	6,24%	7,01%
2029	3,02%	9,24%	10,01%	6,22%	6,99%
2030	2,57%	10,03%	10,03%	7,46%	X
2031	2,46%	11,38%	11,38%	8,92%	X
2032	2,29%	11,64%	11,64%	9,35%	X
2033	2,25%	11,68%	11,68%	9,43%	X
2034	2,15%	11,97%	11,97%	9,82%	X
2035	1,76%	11,99%	11,99%	10,23%	X
2036	1,87%	12,15%	12,15%	10,28%	X
2037	1,79%	12,35%	12,35%	10,56%	X
2038	1,74%	12,57%	12,57%	10,83%	X
2039	1,68%	12,83%	12,83%	11,15%	X
2040	1,63%	13,18%	13,18%	11,55%	X
2041	1,57%	13,23%	13,23%	11,66%	X
2042	1,58%	13,26%	13,26%	11,68%	X
2043	1,52%	12,98%	12,98%	11,46%	X
2044	1,45%	12,42%	12,42%	10,97%	X

W roku 2045 relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

W załączniku do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy. **Skład Orzekający zwraca uwagę**, że:

- w przedsięwzięciu pn.: *"Przejęcie sieci kanalizacji sanitarnej i sieci wodociągowej, działki nr 928, 947, 956, 971, 982/6 i 983 w Małomicach"* zaplanowany limit zobowiązań w wysokości 825 567,00 zł przekracza łączny limit wydatków zaplanowanych na lata 2023-2026 (w kwocie 660 453,60 zł);

- w przedsięwzięciach pn.: *"Przejęcie sieci wodociągowej, działki nr 574/17, 754/77, 564"*), pn.: *"Przejęcie sieci wodociągowej, działki nr 778, 797, 799"* oraz pn.: *"Przejęcie sieci kanalizacji sanitarnej i sieci wodociągowej, działki nr 928, 947, 956, 971, 982/6 i 983 w Małomicach"* łącznie wykazano wydatki w roku 2023 w wysokości 257 153,46 zł, natomiast w planie wydatków budżetu zaplanowano na ww. zadania kwotę 257 152,72 zł,

- przedsięwzięcie pn.: *"Oświetlenie – poprawa jakości i efektywności oświetlenia drogowego na terenie Gminy Małomice"* wskazano okres realizacji lata 2020-2030 – natomiast – jak wskazano w § 2 projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Małomice na lata 2023-2045 - planowane przedsięwzięcia realizowane będą w latach 2023-2029.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Małomice na lata 2023-2045 w §2 wskazano, że planowane przedsięwzięcia realizowane będą w latach 2023-2029, natomiast w systemie „Besti@”, w którym jest sporządzana wieloletnia prognoza finansowa, odznaczono jako ostatni rok przedsięwzięć rok 2030.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Burmistrza Gminy Małomice projektach – uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023-2045 oraz uchwały budżetowej na rok 2023, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2023, jak i w następnych latach objętych Prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel