

UCHWAŁA Nr 828/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 15 grudnia 2022 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Małomice na 2023 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 238 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Grażyna Radomska - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie** przedłożony przez Burmistrza Gminy Małomice projekt uchwały budżetowej Gminy na 2023 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożony przez Burmistrza Gminy Małomice, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych projekt uchwały w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Gminy Małomice na 2023 rok wraz z uzasadnieniem. Pismem z dnia 5.12.2022 r. (znak: SF.B.KW/3010-6/22) Burmistrz przekazała prawidłowy załącznik Nr 1 *”Projekt planu dochodów budżetu na 2023 rok”*.

W ocenie Składu Orzekającego w budżecie Gminy Małomice zaplanowano źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 2267 ze zm.). Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy zakłada dochody w łącznej kwocie 37 904 363,13 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w wysokości 24 879 396,00 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 13 024 967,13 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu na rok 2023 zakłada wydatki w łącznej kwocie 39 066 301,97 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 25 322 160,89 zł ,
- wydatków majątkowych w wysokości 13 744 141,08 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej Gminy na 2023 rok, wskazuje, że wysokość planowanych wydatków bieżących budżetu Gminy powiększonych o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących budżetu - co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Planowany budżet Gminy Małomice na rok 2023 zakłada deficyt w wysokości 1 161 938,84 zł, który będzie sfinansowany w całości przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Przychody budżetu zaplanowano w wysokości 1 950 000,00 zł w całości z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Natomiast rozchody ustalono w wysokości 788 061,16 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na: pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie 1 500 000,00 zł - stosownie do dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Określono także limit zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych innych niż z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych - w kwocie 500 000,00 zł.

W projekcie zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych, rezerwę ogólną oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 261 ze zm.).

W projekcie uchwały budżetowej ustalono również, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii,
- dochody z tytułu wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym oraz wydatki na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu,
- dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na sfinansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
- dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- dochody i wydatki na realizację zadań z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.

Skład Orzekający wskazuje, że § 6 pkt 6 projektu uchwały budżetowej wystąpił błąd pisarski, ze względu na to, że wydatki związane z pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami wynoszą 1 730 000,00 zł (a nie jak zapisano 1 730 00,00 zł).

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik Nr 9 do projektu uchwały budżetowej. Skład Orzekający wskazuje, że w wyżej wskazanym załączniku w kolumnie „Dotacja przedmiotowa z budżetu dla zakładu budżetowego” w dziale 700 rozdziale 70007 winna być wykazana kwota 150 000,00 zł (zgodnie z zaplanowanym wydatkiem budżetowym), a nie 120 000,00 zł.

W załączniku przedstawione zostały także planowane przychody i koszty samorządowego zakładu budżetowego – co jest zgodne z art. 214 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W celu realizacji uchwały o wyrażeniu zgody przez Radę Miejską w Małomicach na utworzenie funduszu sołectkiego, w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok zostały wyodrębnione środki na jego realizację.

Dane zawarte w części normatywnej projektu uchwały – oprócz wyżej wymienionych wskazań - są zgodne z wartościami podanymi w załącznikach do projektu uchwały budżetowej na rok 2023.

W projekcie określono również upoważnienia dla organu wykonawczego zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, w tym upoważnienie do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu

budżetu oraz do zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 innych niż z tytułu kredytów i pożyczek - w wysokości odpowiadającej wyznaczonemu limitowi z ww. tytułów.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony przez Burmistrza Gminy Małomice projekt uchwały budżetowej Gminy na 2023 rok - poza wskazaniem wyrażonymi w treści niniejszej opinii - opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel