

UCHWAŁA Nr 673/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 06 grudnia 2021 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Małomice na 2022 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.), art. 238 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Grażyna Radomska - Członek

opiniuje **pozytywnie** przedłożony przez Burmistrza Gminy Małomice projekt uchwały budżetowej Gminy na 2022 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożony przez Burmistrza Gminy Małomice, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.), projekt uchwały w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Gminy Małomice na 2022 rok wraz z uzasadnieniem.

W ocenie Składu Orzekającego w budżecie Gminy Małomice zaplanowano źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2021 r. poz. 1672). Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy zakłada dochody w łącznej kwocie 25 645 572,29 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w wysokości 24 901 167,29 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 744 405,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu na rok 2022 zakłada wydatki w łącznej kwocie 28 607 531,89 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 24 352 360,89 zł ,
- wydatków majątkowych w wysokości 4 255 171,00 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Skład Orzekający wskazuje, że w Załączniku nr 1 dotyczącym dochodów budżetu Gminy w dziale 900 *Gospodarka komunalna i ochrona środowiska*, rozdziale 90002 *Gospodarka odpadami komunalnymi* - zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 02 marca 2010 r w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (j.t. Dz. U. z 2014 poz. 1053 ze zm.) - winny być sklasyfikowane wyłącznie dochody gminy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (§049 *Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw*).

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej Gminy na 2022 rok, wskazuje, że wysokość planowanych wydatków bieżących budżetu Gminy nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących budżetu – co jest zgodne z przepisami art. 242 ustawy o finansach publicznych. Nie ma

zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Planowany budżet Gminy Małomice na rok 2022 zakłada deficyt w wysokości 2 961 959,60 zł, który będzie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek w kwocie 2 500 000,00 zł oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 461 959,60 zł.

Przychody budżetu zaplanowano w wysokości 3 700 000,00 zł, w tym z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 2 500 000,00 zł, z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1 200 000,00 zł. Natomiast rozchody ustalono w wysokości 738 040,40 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na: pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie 1 500 000,00 zł oraz na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 2 500 000,00 zł - stosownie do dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Określono także limit zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych innych niż z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych - w kwocie 1 000 000,00 zł.

W projekcie zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych, rezerwę ogólną oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).

W projekcie uchwały budżetowej ustalono również, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii,
- dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na sfinansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
- dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku nr 1 dotyczącym dochodów Gminy zaplanowano dochody w § 0270 *wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym*, natomiast w części normatywnej projektu uchwały budżetowej nie określono dochodów i wydatków na zadania wynikające z art. 9³ ust.4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (j.t. Dz.U z 2021 r. poz. 1119).

W załączniku przedstawione zostały także planowane przychody i koszty samorządowego zakładu budżetowego – co jest zgodne z art. 214 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W celu realizacji uchwały o wyrażeniu zgody przez Radę Miejską w Małomicach na utworzenie funduszu sołectkiego, w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok zostały wyodrębnione środki na jego realizację.

Dane zawarte w części normatywnej projektu uchwały – oprócz wyżej wymienionych wskazań - są zgodne z wartościami podanymi w załącznikach do projektu uchwały budżetowej na rok 2022.

W projekcie określono również upoważnienia dla organu wykonawczego zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, w tym upoważnienie do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości odpowiadającej wyznaczonemu limitowi z tego tytułu.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony przez Burmistrza Gminy Małomice projekt uchwały budżetowej Gminy na 2022 rok - poza uwagami wyrażonymi w treści niniejszej opinii - opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel