

UCHWAŁA Nr 782/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 14 grudnia 2020 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Małomice na lata 2021 – 2051.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Grażyna Radomska - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Małomice na lata 2021 – 2051.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno–prawnym przedłożony przez Burmistrza Gminy Małomice, zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Małomice na lata 2021 - 2051, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2021.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Małomice na lata 2021 – 2051 spełnia wymagania określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla roku 2021 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2021 w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów budżetu, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy o finansach publicznych. Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, które zawierają informacje dotyczące wielkości parametrów przyjętych w Prognozie.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy na rok 2021, w tym do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć wymienionych w załączniku nr 2 do projektu uchwały oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i których płatności wykraczają poza rok budżetowy.

W roku 2021 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana jest równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych – z uwzględnieniem generowania nadwyżek operacyjnych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Małomice sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zwrotne. Zgodnie z danymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej łączna kwota długu Gminy na koniec 2021 r. wyniesie 10 537 411,55 zł, co stanowi 39,05% planowanych dochodów budżetu. Całkowita spłata zadłużenia planowana jest w roku 2051.

Z projektu uchwały wynika, że Gmina w roku 2021 i 2022 planuje zaciągnąć zobowiązanie długoterminowe w łącznej wysokości 5 500 000,00 zł z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych (w roku 2021 - 4 500 000,00 zł , w roku 2022 – 1 000 000,00 zł). W pozostałych latach planuje się realizację budżetów nadwyżkowych, w których nadwyżki przeznacza się na spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Skład Orzekający wskazuje, że w objaśnieniach stanowiących załącznik Nr 3 do projektu uchwały podano, że w roku 2021 zostaną zaciągnięte przychody

z tytułu kredytu w wysokości 5 500 000,00 zł - co nie znajduje potwierdzenia ani projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2021, ani w projekcie wieloletniej prognozie finansowej Gminy na lata 2021 - 2051.

Skład Orzekający **zwraca uwagę**, że w wieloletniej prognozie finansowej Gminy:

- w poz. 2.2.1.1. „*wydatki majątkowe, w tym wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne*” – zgodnie z metodologią opracowaną przez Ministerstwo Finansów – powinna być ujęta kwota §6300 w wysokości 200 000,00 zł wynikająca z projektu uchwały budżetowej;
- w poz. 4.2 „*Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych*” powinny zostać ujęte środki pieniężne znajdujące się na rachunku budżetu pochodzące z nadwyżek poprzednich budżetów łącznie z niewykorzystanymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych,
- w sekcji poz. 10.7 - należy ująć wydatki budżetowych zmniejszające dług - zgodnie z metodologią opracowaną przez Ministerstwo Finansów w oraz z wydatkami zaplanowanymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2021.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2021 – 2051 zachowana jest relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Stopień spełnienia przedmiotowej relacji przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. (z uwzględnieniem planu 3 kw. roku N-1)	Średnia z art. 243 ufp. (z uwzględnieniem szacunkowego wykonania roku N-1)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2021	6,49%	13,98%	13,69%	7,49%	7,20%
2022	6,72%	11,99%	11,70%	5,27%	4,98%
2023	6,39%	12,54%	12,26%	6,15%	5,87%
2024	6,81%	16,06%	16,06%	9,25%	X
2025	6,45%	20,08%	20,08%	13,63%	X
2026	6,21%	14,98%	14,98%	8,77%	X
2027	6,00%	16,07%	16,07%	10,07%	X
2028	3,22%	17,94%	17,94%	14,72%	X
2029	2,49%	19,76%	19,76%	17,27%	X
2030	2,07%	20,38%	20,38%	18,31%	X
2031	1,95%	20,58%	20,58%	18,63%	X
2032	1,78%	20,61%	20,61%	18,83%	X
2033	1,73%	20,54%	20,54%	18,81%	X
2034	1,62%	20,54%	20,54%	18,92%	X
2035	1,23%	20,45%	20,45%	19,22%	X
2036	1,17%	20,32%	20,32%	19,15%	X
2037	1,12%	20,27%	20,27%	19,15%	X
2038	1,08%	20,23%	20,23%	19,15%	X
2039	1,05%	19,99%	19,99%	18,94%	X
2040	1,02%	19,63%	19,63%	18,61%	X
2041	0,98%	18,97%	18,97%	17,99%	X
2042	0,98%	18,17%	18,17%	17,19%	X

W latach 2043 – 2051 relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

W załączniku Nr 2 do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy. Skład Orzekający **zwraca uwagę**, że w przedsięwzięciu pn.: „*Oświetlenie - poprawa jakości i efektywności oświetlenia drogowego na terenie Gminy Małomice*” ujęto limit zobowiązań (1 397 880,00zł) wyższy niż suma limitu wydatków w latach realizacji zadania (2021-2030). Skład Orzekający **zwraca uwagę**, że także w zadaniu pn. „*Przejęcie sieci kanalizacji sanitarnej i sieci wodociągowej (Działka Nr 709, 700/36, 700/126, 700/140)*” ujęto limit zobowiązań (229 156,00zł) wyższy niż suma limitu wydatków w latach realizacji zadania (realizacja zadania kończy się w 2021) - Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że w § 2 projektu uchwały niewłaściwie podano lata realizacji przedsięwzięć zamieszczonych w załączniku nr 2.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Burmistrza Gminy Małomice projektach – uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021 – 2051 oraz uchwały budżetowej na rok 2021, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2021, jak i w następnych latach objętych Prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2020 r. poz. 2176).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel