

UCHWAŁA Nr 781/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 14 grudnia 2020 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Małomice na 2021 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Grażyna Radomska - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagą** przedłożony przez Burmistrza Gminy Małomice projekt uchwały budżetowej Gminy na 2021 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożony przez Burmistrza Gminy Małomice, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), projekt uchwały w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Gminy Małomice na 2021 rok wraz z uzasadnieniem.

W ocenie Składu Orzekającego w budżecie Gminy Małomice zaplanowano źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2020 r. poz. 23 ze zm.). Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy zakłada dochody w łącznej kwocie 26 981 665,09 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w wysokości 26 701 665,09 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 280 000,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu na rok 2021 zakłada wydatki w łącznej kwocie 31 943 624,69 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 25 709 812,69 zł ,
- wydatków majątkowych w wysokości 6 233 812,00 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej Gminy na 2021 rok, wskazuje, że wysokość planowanych wydatków bieżących budżetu Gminy nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących budżetu – co jest zgodne z przepisami art. 242 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Planowany budżet Gminy Małomice na rok 2021 zakłada deficyt w wysokości 4 961 959,60 zł, który będzie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek w kwocie 4 500 000,00 zł oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Przychody budżetu zaplanowano w wysokości 5 700 000,00 zł, w tym z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 4 500 000,00 zł, z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości

700 000,00 zł oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 500 000,00 zł Natomiast rozchody ustalono w wysokości 738 040,40 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie 1 500 000,00 zł oraz na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 4 500 000,00 zł - stosownie do dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Określono także limit zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych innych niż z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych - w kwocie 1 500 000,00 zł.

W projekcie zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych, rezerwę ogólną oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).

W projekcie uchwały budżetowej ustalono również, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii,
- dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na sfinansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
- dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Skład Orzekający **zwraca uwagę**, że w § 6 projekty uchwały budżetowej ustalono, że dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wynoszą 90 525,00 zł, a wydatki w kwocie na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczaniem i przeciwdziałaniem narkomanii wynoszą 90 525,00 zł. Natomiast załącznika Nr 2 do projektu uchwały pn.: *"Projekt planu wydatków budżetu na 2021 r."* wynika, że na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych zaplanowano 81 350,00 zł (rozdz. 85154), a na zadania związane ze zwalczaniem i przeciwdziałaniem narkomanii – 6 175,00 zł (rozdz. 85153). Łączna kwota zaplanowanych we wskazanych wyżej rozdziałach klasyfikacji budżetowej wynosi 87 525, 00 zł.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w § 7 pkt 1 projektu uchwały podano łączną kwotę dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych w wysokości 1 011 429,00 zł. Natomiast z podsumowania dotacji wymienionych w § 7 pkt 1 lit. a,b,c oraz z załącznika Nr 9 do projektu uchwały pn.: *"Zestawienie dotacji udzielanych z budżetu Gminy Małomice na rok 2021"* wynika kwota 1 240 611,00 zł.

W załączniku przedstawione zostały także planowane przychody i koszty samorządowego zakładu budżetowego – co jest zgodne z art. 214 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W celu realizacji uchwały o wyrażeniu zgody przez Radę Miejską w Małomicach na utworzenie funduszu sołectkiego, w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok zostały wyodrębnione środki na jego realizację.

Dane zawarte w części normatywnej projektu uchwały – oprócz wyżej wymienionych uwag - są zgodne z wartościami podanymi w załącznikach do projektu uchwały budżetowej na rok 2021.

W projekcie określono również upoważnienia dla organu wykonawczego zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, w tym upoważnienie do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości odpowiadającej wyznaczonemu limitowi z tego tytułu.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony przez Burmistrza Gminy Małomice projekt uchwały budżetowej Gminy na 2021 rok - poza uwagami wyrażonymi w treści niniejszej opinii - opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel