

UCHWAŁA Nr 822/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 grudnia 2018 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Małomice na 2019 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Jarosław Kotowski - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagami** przedłożony przez Burmistrza Gminy Małomice projekt uchwały budżetowej Gminy na 2019 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożony przez Panią Burmistrz Gminy Małomice, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), projekt uchwały w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Gminy Małomice na 2019 rok wraz z uzasadnieniem.

W ocenie Składu Orzekającego budżet Gminy Małomice po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2018 r. poz. 1530). Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy zakłada dochody w łącznej kwocie 22 600 195,40 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w wysokości 21 928 968,40 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 671 227,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu na rok 2019 zakłada wydatki w łącznej kwocie 21 962 155,00 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 20 611 135,00 zł ,
- wydatków majątkowych w wysokości 1 351 020,00 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej Gminy na 2019 rok, wskazuje, że wysokość planowanych wydatków bieżących budżetu Gminy nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących budżetu – co jest zgodne z przepisami art. 242 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Planowany budżet Gminy Małomice na rok 2019 zakłada nadwyżkę budżetową w wysokości 638 040,40 zł, która w całości zostanie przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu - stosownie do dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W sposób zgodny z przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych zaplanowano rezerwę ogólną. Skład Orzekający zwraca natomiast uwagę, że zaplanowana kwota rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 59 000,00 zł stanowi 0,48 % wydatków budżetu Gminy, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz. U. z 2018 r. poz. 1401 ze zm.) rezerwa celowa na wskazany wyżej cel powinna zostać utworzona w budżecie jednostki samorządu terytorialnego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu Gminy, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii,
- dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na sfinansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
- dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w § 6 projektu uchwały budżetowej wskazano, że dochody związane z gromadzeniem opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynoszą 656 000,00 zł, podczas gdy w rozdziale 90002 „Gospodarka odpadami komunalnymi” zaplanowano, na podstawie art. 6 r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U z 2018 r. poz. 1454 z późn.zm), dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (w § 0490) w wysokości 650 000,00 zł.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w załączniku Nr 9 do projektu uchwały „Zestawienie kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy Małomice na 2019 rok” nie wykazano dotacji celowej na pomoc finansową zaplanowanej w budżecie Gminy w rozdziale 60014 § 6300 w wysokości 30 000,00 zł. Powyższa dotacja nie została także uwzględniona w § 7 projektu uchwały budżetowej.

W załączniku przedstawione zostały także planowane przychody i koszty samorządowego zakładu budżetowego – co jest zgodne z art. 214 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W celu realizacji uchwały o wyrażeniu zgody przez Radę Miejską w Małomicach na utworzenie funduszu sołeckiego, w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok zostały wyodrębnione środki na jego realizację.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w § 2 projektu uchwały budżetowej Gminy podano błędne kwoty wydatków: w pkt.1 a) wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczone poprawna kwota wynosi 8 126 390 zł oraz w pkt. 1b) wydatki związane z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych poprawna kwota to 3 853 034 zł. Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku nr 1 „Plan dochodów budżetu na rok 2019” zaplanowano dochody w § 097 omyłkowo w rozdziale 60060 „Fundusz Żeglugi Śródlądowej i Fundusz Rezerwowy” zamiast poprawnie w rozdz. 60016 „Drogi publiczne gminne”.

W pozostałym zakresie dane zawarte w części normatywnej projektu uchwały są zgodne z wartościami podanymi w załącznikach do projektu uchwały budżetowej na rok 2019.

W projekcie określono również upoważnienia dla organu wykonawczego zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, w tym upoważnienie do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości odpowiadającej wyznaczonemu limitowi z tego tytułu.

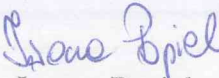
W ocenie Składu Orzekającego przedłożony przez Panią Burmistrz Małomic projekt uchwały budżetowej Gminy na 2019 rok - poza uwagami wyrażonymi w treści niniejszej opinii - opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Iwona Popiel

