

Uchwała Nr 133/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 06 grudnia 2011 roku

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel – Przewodnicząca
Ryszard Zajczkowski – Członek
Jarosław Kotowski – Członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz art. 121 ust. 7 i 8 i art. 122 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.)

) **opiniuje pozytywnie z uwagami** projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Malomice na lata 2012 – 2034, przedstawiony przez Burmistrza Gminy Malomice.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Malomice na lata 2012 – 2034, przedstawiony przez Burmistrza Gminy Malomice wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2012.

Projekt tej uchwały przedstawiony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2010 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, że przedstawiony projekt uchwały – nie narusza przepisów art. 229 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, co oznacza że projekt ten jest zgodny z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2012 – w zakresie dochodów i wydatków budżetu, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów budżetu.

W roku 2012 oraz kolejnych latach objętych prognozą – zachowana jest relacja z art.242 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą, finansową, spełnia wymagania określone przez przepisy art.227 ust.1 w/w ustawy (prognoza obejmuje rok 2012 oraz lata, na jakie przyjęte zostały limity wydatków na realizację przedsięwzięć wieloletnich, w rozumieniu art.226 ust.4 w/w ustawy, określonych w załączniku do uchwały).

Prognoza kwoty długu, będąca częścią wieloletniej prognozy finansowej Gminy Malomice sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z prognozy kwoty długu Gminy w latach 2012 – 2034 wynika między innymi to, że w roku 2012 – łączna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami planowana jest w wysokości 905.292 złote, co stanowiło będzie 5,89% prognozowanych dochodów budżetu, nie naruszając limitu spłaty długu w danym roku budżetowym, który zgodnie z przepisami art. 169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz.1241/ pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r. – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

W roku 2013 wskaźnik spłaty długu prognozowany jest na poziomie 6,47% planowanych dochodów budżetu i również nie przekracza limitu poziomu spłaty długu w danym roku budżetowym, określonego w powołanym wyżej art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych z 2005 r.

Począwszy od 1 stycznia 2014 roku – obowiązywał będzie art.243 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r., zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie będzie mógł uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w danym roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym – relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Skład Orzekający informacyjnie podaje, że relacja, o której mowa wyżej nie zostanie zachowana w roku 2012.

Skład Orzekający zwraca uwagę na to, że określone wartości dotyczące roku 2011 oraz roku 2012 i 2013 – stanowią będą podstawę ustalenia w roku 2014 - relacji z art.243 ustawy o finansach publicznych.

Z prognozy kwoty długu będącej częścią wieloletniej prognozy finansowej, przedstawionej przez organ wykonawczy Gminy wynika, że relacja, o której mowa w powołanym wyżej artykule, z wyłączeniem roku 2012 - zostanie zachowana do końca okresu objętego prognozą spłaty długu.

Łączna kwota długu na koniec 2012 roku przewidywana jest w wysokości 6.957.359,76 złotych (45,23% prognozowanych dochodów budżetu) i nie naruszy przepisów art.170 ust.1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241) pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r., stanowiącego o tym, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego, nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów tej jednostki w tym roku budżetowym. W trakcie roku budżetowego łączna kwota długu j.s.t. – na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.

W kolejnych latach objętych prognozą spłaty – planowane jest systematyczne obniżanie poziomu długu na koniec roku.

Jednocześnie Skład Orzekający zgłasza następujące uwagi:

1) stwierdzono brak bilansowania się budżetu w roku 2021 oraz 2022. W obu latach wykazano „ujemny” wynik budżetu. W projekcie nie wskazano źródeł sfinansowania deficytu budżetu w tych latach;

2) klauzula wejścia w życie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej – nie jest zgodna z klauzulą wejścia w życie uchwały budżetowej Gminy na rok 2012, przedstawioną w projekcie uchwały budżetowej. Z klauzuli tej wynika, że uchwała budżetowa Gminy Malomice na rok 2012 wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2012 r. Z uwagi na to oraz na podstawie art.230 ust.6 ustawy o finansach publicznych – uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy powinna być podjęta przez organ stanowiący Gminy – nie później niż uchwała budżetowa (klauzula wejścia w życie, podana w §5 projektu uchwały wskazuje na zamiar uchwalenia uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy – po dniu 1 stycznia 2012 roku);

3) w wykazie przedsięwzięć zostało wymienione zadanie, którego termin realizacji upłynął w roku 2011 („Program remontu dróg gminnych” - okres realizacji w latach 2010 -2011);

4) w załączniku nr 2, zawierającym przedsięwzięcia - podana wysokość łącznych nakładów finansowych, w przedsięwzięciach realizowanych od roku 2010 i od roku 2011 - jest równa limitowi zobowiązań. Może to wskazywać na to, że w poprzednich latach nie były ponoszone

1664 454

1664 454

27.09.2010

28.501.934,40

zadne wydatki na realizację tych przedsięwzięć a okres realizacji tych przedsięwzięć - został ustalony w sposób błędny. Limit zobowiązań wyznacza uprawnienia organu wykonawczego /górną granicę/ do zaciągania zobowiązań niezbędnych do realizacji przedsięwzięcia.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Joanna Chruściel

