

Uchwała Nr 159/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 11 grudnia 2012 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Matomice na lata 2013 -2034.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chrusciel	– Przewodnicząca
Halina Lasota	– Członek
Jarosław Kotowski	– Członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz art. 121 ust.8 i art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.)

pozytywnie opiniuje z uwagami projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Matomice na lata 2013 -2034.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Matomice na lata 2013 - 2034, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2013 przez Burmistrza Gminy.

Projekt tej uchwały przedstawiony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały zawiera dane, o których mowa w art.226 ust.1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz nie narusza przepisów art. 229 w/w ustawy, co oznacza że projekt ten jest zgodny z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2013 - w zakresie dochodów i wydatków budżetu, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów budżetu. W roku 2013 oraz w kolejnych latach objętych prognozą – zachowana jest relacja z art.242 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu wynika, że okres objęty wieloletnią prognozą finansową Gminy – odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć a prognoza kwoty długu, będąca częścią wieloletniej prognozy finansowej Gminy Matomice sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z prognozy kwoty długu Gminy w latach 2013 – 2034 wynika między innymi to, że w roku 2013 – łączna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami; wykupu papierów wartościowych wymiutowanych przez Gminę oraz ewentualnych spłat z tytułu poręczeń udzielonych przez Gminę planowana jest w wysokości 1.246.423 złote, co stanowiłoby będzie 7,01% prognozowanych dochodów budżetu (po uwzględnieniu wyłączeń kredytów i pożyczek (wymiutowanych papierów wartościowych) zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, do spłaty których nie stosuje się ograniczeń wynikających z przepisów art.169 ust.1 tej ustawy – prognozowany wskaźnik w roku 2013 - ulegnie zmniejszeniu do 4,46% prognozowanych dochodów budżetu)

nie naruszając limitu spłaty długu w danym roku budżetowym, który zgodnie z przepisami art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz.1241/ pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r. – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Począwszy od 1 stycznia 2014 roku – obowiązywał będzie art.243 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r., zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie będzie mógł uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w danym roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym – relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Wybrane wielkości finansowe dotyczące roku 2011 oraz lat 2012-2013 stanowią będą podstawę ustalenia relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych – w roku 2014.

Z prognozy kwoty długu będącej częścią wieloletniej prognozy finansowej, przedstawionej przez organ wykonawczy Gminy Malomice wynika, że relacja, o której mowa w powołanym wyżej artykule, nie zostanie zachowana w roku 2013.

Łączna kwota długu na koniec 2013 roku przewidywana jest w wysokości 5.944.477,36 złotych (33,44% prognozowanych dochodów budżetu, a po uwzględnieniu kredytów i pożyczek (wyemitowanych papierów wartościowych) zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, do których nie stosuje się ograniczeń w zakresie kwoty długu, wynikających z przepisów art.170 tej ustawy – wskaznik ten obniży się do 31,39% prognozowanego dochodów budżetu) i nie naruszy przepisów art.170 ust.1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241) pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r., stanowiącego o tym, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego, nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów tej jednostki w tym roku budżetowym. W trakcie roku budżetowego łączna kwota długu j.s.t. – na koniec kwartalu nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.

W kolejnych latach objętych prognozą spłaty – planowane jest systematyczne obniżanie poziomu długu na koniec roku. Od roku 2013 - nie jest planowane zaciąganie długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Jednocześnie Skład Orzekający zgłasza następujące uwagi:


1. w §1 części normatywnej projektu uchwały wpisano, że wieloletnia prognoza finansowa Gminy uchwalana jest na lata 2012 – 2034 zamiast na lata: 2013-2034;
2. mając na uwadze art.226 ust.1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych, stanowiący o tym, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych wartości – zasadne jest przedstawienie objaśnień do prognozy - jako załącznika do tej uchwały;
3. w załączniku nr 2, zawierającym wykaz przedsięwzięć, w części c) „programy, projekty lub zadania pozostałe (...)”, w wierszu 1m, okres realizacji przedsięwzięcia ustalony został na lata 2011-2016 natomiast limit zobowiązań oraz suma limitów wydatków na realizację tego przedsięwzięcia - są równe limitowi wydatków w roku 2013. W latach 2014-2015 – limity wydatków na realizację tego przedsięwzięcia są zerowe, w roku 2016 – brak jest danych;

4. w załączniku nr 2, zawierającym wykaz przedsięwzięć, w części 3) „gwarancje i poręczenia udzielane przez jednostki samorządu terytorialnego (...)w wierszu 1b wysokość łącznych nakładów finansowych oraz limitu zobowiązań jest równa limitowi wydatków na realizację tego przedsięwzięcia w roku 2013 pomimo, że podany został okres realizacji przedsięwzięcia – w latach 2012-2013 (jeżeli umowa poręczenia została zawarta w roku 2012, na kwotę odpowiadającą łącznym nakładom finansowym oraz limitowi wydatków w roku 2013 - limit zobowiązań powinien wynosić „0 „).

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Joanna Chruścieł

