

UCHWAŁA Nr 158 / 2012

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 11 grudnia 2012 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel	– Przewodnicząca
Halina Lasota	– Członek
Jarosław Kotowski	– Członek

działając na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U z 2012 r. poz. 1113) w związku z art.238 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.) oraz art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241 ze zm.) –

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Gminy Malomice na rok 2013.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno – prawnym projekt uchwały budżetowej Gminy Malomice na rok 2013 złożony przez Burmistrza Gminy wraz z uzasadnieniem.

W ocenie Składu Orzekającego w projekcie uchwały wskazane zostały źródła dochodów zgodne z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz.526 z późn.zm.) oraz zaplanowano wydatki budżetu – w sposób zgodny z przepisami art.216 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

Źródła dochodów przedstawione zostały w szczególności do działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Planowane dochody i wydatki budżetu ustalone zostały przy uwzględnieniu, w szczególności przepisów art.212, art.214, art.216 ust.2, art.222 i art.235 - 237 w/w ustawy o finansach publicznych.

Projekt prognozuje dochody budżetu w kwocie 17.776.605 złotych, w tym dochody bieżące w wysokości 14.910.273 złote oraz wydatki budżetu w wysokości 17.292.826 złotych, w tym wydatki bieżące w wysokości 13.866.097 złotych oraz wydatki majątkowe w wysokości 3.426.729 złotych.

Wysokość planowanych wydatków bieżących nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących, co jest zgodne z przepisami art.242 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, w sposób zgodny z przepisami art.212 ust.1 pkt 6 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na finansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.

W projekcie uchwały zaplanowany został także limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na spłatę zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych, który nie ma odzwierciedlenia w załączniku nr 3 do projektu uchwały, zawierającym planowane przychody i rozchody budżetu oraz jest sprzeczny z postanowieniami §3 projektu uchwały, zgodnie z którym spłata zobowiązań z tytułów wskazanych wyżej nastąpić ma w roku 2013 - z planowanej nadwyżki budżetu.

W sposób zgodny z przepisami art.222 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – zaplanowana została wysokość rezerwy ogólnej i rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe.

Uwzględniając przepisy art.214 pkt 1-3 ustawy o finansach publicznych – w załącznikach do projektu uchwały budżetowej przedstawione zostały dotacje planowane do udzielenia z budżetu Gminy w roku 2013, z wyszczególnieniem ich rodzaju i podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych oraz jednostek spoza sektora finansów publicznych; plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego oraz plan dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art.223 ust.1 ustawy o finansach publicznych i wydatków nimi finansowanych.

Projekt uchwały budżetowej zawiera postanowienia związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu j.s.t. w roku budżetowym, wynikające z odrębnych przepisów ustawowych.

Skład Orzekający zwraca uwagę na to, że w załączniku nr 1, zawierającym prognozowane dochody budżetu w roku 2013 – nie zostały wyodrębnione, w dziale 900, rozdziale 90019 - dochody stanowiące wpływy z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej przewiduje nadwyżkę dochodów nad wydatkami budżetu, w wysokości 483.779 złotych, która ma zostać przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz na wykup papierów wartościowych.

W roku 2013 – łączna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami; wykupu papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę oraz ewentualnych spłat z tytułu poręczeń udzielonych przez Gminę planowana jest w wysokości 1.246.423 złote, co stanowiło będzie 7,01% prognozowanych dochodów budżetu (po uwzględnieniu wyłączeń kredytów i pożyczek (wyemitowanych papierów wartościowych) zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, do spłaty których nie stosuje się ograniczeń wynikających z przepisów art.169 ust.1 tej ustawy – prognozowany wskaźnik w roku 2013 - ulegnie zmniejszeniu do 4,46% prognozowanych dochodów budżetu) nie naruszając limitu spłaty długu w danym roku budżetowym, który zgodnie z przepisami art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz.1241/ pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r. – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Łączna kwota długu na koniec 2013 roku przewidywana jest w wysokości 5.944.477,36 złotych (33,44% prognozowanych dochodów budżetu, a po uwzględnieniu kredytów i pożyczek (wyemitowanych papierów wartościowych) zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, do których nie stosuje się ograniczeń w zakresie kwoty długu, wynikających z przepisów art.170 tej ustawy – wskaźnik ten obniży się do 31,39% prognozowanych dochodów budżetu) i nie naruszy przepisów art.170 ust.1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241) pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r., stanowiącego o tym, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego, nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów tej jednostki w tym roku budżetowym. W trakcie roku budżetowego łączna kwota długu j.s.t. – na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki. W kolejnych latach objętych prognozą spłaty – planowane jest systematyczne obniżanie poziomu długu na koniec roku. Od roku 2013 - nie jest planowane zaciąganie długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Gminy na rok 2013 – Skład Orzekający wzięt pod uwagę także projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2013 – 2034.

Projekt uchwały w tej sprawie został zaopiniowany przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze pozytywnie z uwagami.

Projekt ten przewiduje nie zachowanie relacji, o której mowa w art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – w roku 2013.

Nie zachowanie od 1 stycznia 2014 roku - relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych skutkowało będzie niemożliwością uchwalenia uchwały budżetowej gminy.

W ocenie Składu Orzekającego - wartości prognozowane w projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2013 oraz ich wykonanie w tym roku budżetowym, stanowiły będą istotny element wpływający na kształtowanie się relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych dla roku 2014 oraz kolejnych dwóch lat. Będą miały także duże znaczenie dla ustalenia maksymalnych dopuszczalnych wskaźników spłaty długu w kolejnych latach.

Realizacja budżetu w roku 2013, w znaczący sposób wpłynie na ocenę poprawności uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy - w całym okresie, na jaki prognoza została uchwalona.

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z przepisami art. 20 ust.1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Joanna Chruścieł

